

Zápisnica z 20. zasadnutia

Rady vlády Slovenskej republiky pre mimovládne neziskové organizácie,

ktoré sa konalo dňa 17. septembra 2019 od 10:00 hod.
v priestoroch Účelového zariadenia Bôrik, Bratislava.

Účast' na zasadnutí:

- Zo 48 členov s hlasovacím právom prítomných 35, z toho:
 - za Komoru za verejnú správu 13 (z 19) – uznášaniaschopní
 - za Komoru za mimovládne neziskové organizácie 22 (z 29) – uznášaniaschopní
- 6 zamestnancov Úradu splnomocnenca vlády SR pre rozvoj občianskej spoločnosti (ďalej len ÚSV ROS)
- 5 pozvaných hostí

Program:

Otvorenie + privítanie

1. Vstupy z Komory MNO

- 1.1. Stanovisko Komory MNO k poslanceckému návrhu na úpravu zákona č. 213/1997 Z. z.
- 1.2. Identifikácia verejných zbierok

2. Európske štrukturálne a investičné fondy

- 2.1. Príklady spolupráce medzi riadiacimi orgánmi a MNO pri vybraných témach
- 2.2. Informácia o príprave vstupov MNO do tvorby Partnerskej dohody pre EŠIF 2020+
- 2.3. Informácia o pokračovaní rokovaní o Partnerskej dohode 2020+

3. Blok Komory za verejnú správu

- 3.1. Príklady spolupráce rezortov s MNO pri tvorbe verejných politík – participatívna tvorba Vodného plánu Slovenska na roky 2022-2027 na MŽP SR

4. Blok Komory mimovládnych neziskových organizácií

- 4.1. Informácia o pripravovanej konferencii neziskového sektora
- 4.2. Transparentnosť financovania MNO – stav návrhu úpravy pravidiel pri udeľovaní dotácií

5. Blok úradu splnomocnenca

- 5.1. Koncepcia rozvoja občianskej spoločnosti – stav prípravy novej KROS
- 5.2. Koncepcia rozvoja občianskej spoločnosti – schválený akčný plán na roky 2019-2020
- 5.3. Iniciatíva pre otvorené vládnutie – akčný plán na roky 2019-2021 v PPK

6. Rôzne / priestor pre otázky / diskusia

7. Záver

Zhrnutie rokovania v rámci jednotlivých bodov:

Otvorenie

Splnomocnenec vlády SR pre rozvoj občianskej spoločnosti Martin Giertl (ďalej len splnomocnenec), na základe poverenia ministerky vnútra SR Denisy Sakovej ako predsedníčky Rady vlády SR pre mimovládne neziskové organizácie (ďalej Rady vlády MNO), otvoril 20. zasadnutie Rady. Privítal

všetkých zúčastnených a ospravedlnil neprítomnosť ministerky vnútra SR Denisy Sakovej z dôvodu výjazdového rokovania vlády. Prítomných oznámil, že o priebehu a výstupoch rokovania bude ministerku informovať. Splnomocnenec predstavil čiastočne upravený program zasadnutia, kde na podnet Komory MNO boli na začiatok zaradené dva vstupy Komory. Ďalej skonštatoval, že na základe počtu prítomných členov je Rada vlády MNO uznášaniaschopná.

Na úvod splnomocnenec upriamil pozornosť na dokument **Vízia a stratégia rozvoja Slovenska do roku 2030** a vyzval Sandru Salamonovú, riaditeľku odboru koordinácie Agendy 2030 Úradu podpredsedu vlády SR pre investície a informatizáciu (ďalej len ÚPPVII), aby sa ujala slova. Dokument, ktorý má zásadný dopad na smerovanie Slovenska na najbližšie obdobie, bol prerokovaný na Rade vlády SR pre Agendu 2030 dňa 16.09.2019 a bude slávnostne predstavený dňa 23.09.2019 na Národnom konvente za účasti najvyšších predstaviteľov štátu, zástupcov samosprávy, odborov, akademickej obce. Členovia Rady vlády MNO boli na konvent pozvaní. Dokument prešiel medzirezortným pripomienkovým konaním a následne by mal byť predložený na rokovanie vlády. Splnomocnenec doplnil, že zásadná v tomto procese bude najmä jeho implementácia a v prípade schválenia bude určujúci pre nastavovanie a vypracovávanie akýchkoľvek strategických a koncepcných dokumentov.

1. Vstupy z Komory MNO

1.1. Stanovisko Komory MNO k poslanceckému návrhu na úpravu zákona č. 213/1997 Z. z.

Predseda Komory MNO Marcel Zajac informoval o prijatom stanovisku Komory MNO k poslanceckému návrhu poslancov politickej strany Kotleba - ĽSNS na úpravu zákona č. 213/1997 Z. z. o neziskových organizáciách poskytujúcich všeobecne prospešné služby, ktoré bolo členom Rady vlády MNO vopred zaslané. Zároveň navrhol, aby bolo Radou vlády MNO prijaté spoločné uznesenie.

Splnomocnenec navrhol zmenu vo formulácii uznesenia, ktorým sa mení formulácia „neodporúča vláde SR podporiť...“ na „odporúča vláde SR nepodporiť...“. Takto odsúhlasené upravené uznesenie č. 2-2019 bolo jednohlasne prijaté (v prílohe).

1.2. identifikácia verejných zbierok

Branislav Mamojka, člen Komory MNO z Národnej rady občanov so zdravotným postihnutím v SR informoval o probléme s podobnými názvami verejných zbierok (podkladový materiál bol členom Rady vlády MNO zaslaný vopred). Súčasná legislatívna úprava dovoľuje zaregistrovať názov verejnej zbierky, ak sa líši od názvu zbierky, ktorá už je/bola zaregistrovaná. V súčasnosti však nastal prípad, kedy sú registrované dve verejné zbierky s rôznymi, ale veľmi podobnými názvami, napr.: Biela pastelka 2019 a Biela pastelka – Orava. Je obava, že by v budúcnosti mohlo dôjsť k zneužitiu názvu známych, zabehnutých verejných zbierok, resp. parazitovaniu na nich. Branislav Mamojka uviedol, že je si vedomý, že MV SR svojím konaním neporušuje zákon, preto navrhuje ako možné riešenie zmenu legislatívy registráciou „kmeňového názvu“ verejnej zbierky. Nemá však definitívny návrh, a tak navrhol otvoriť diskusiu o legislatívnej úprave danej problematiky na pôde Ministerstva vnútra SR.

Splnomocnenec prítomných informoval, že o danej veci komunikoval so zodpovednými z MV SR, ktorí sú otvorení diskusii. Navrhol úpravu uznesenia: „... odporúča Ministerstvu vnútra SR v spolupráci so zástupcami Komory MNO navrhnúť spoločné riešenie problému identifikácie verejných zbierok podľa

ich názvu.“ Splnomocnenec dal hlasovať o mierne pozmenenom uznesení č. 3-2019, ktoré bolo prijaté jednohlasne.

2. EŠIF – príklady spolupráce medzi riadiacimi orgánmi a MNO pri vybraných témach

2.1. príklady spolupráce medzi riadiacimi orgánmi a MNO pri vybraných témach I.

Martina Paulíková z o. z. Slatinka informovala o spolupráci s Ministerstvom životného prostredia SR v rámci Operačného programu Kvalita životného prostredia. Intenzívna spolupráca prebieha pri téme adaptácie na zmenu klímy, MNO sú v rôznych monitorovacích výboroch a pracovných skupinách. Spolupráca prebieha aj pri programovaní ďalšieho programového obdobia. Najbližšie sú naplánované dve veľké stretnutia – verejne otvorený seminár a stretnutie s odborníkmi v danej problematike v Košiciach v dňoch 25. a 26.09.2019.

2.2. Informácia o príprave vstupov MNO do tvorby Partnerskej dohody pre EŠIF 2020+ a o pokračovaní rokovaní o Partnerskej dohode 2020+

Splnomocnenec na zasadnutí privítal generálnu riaditeľku Centrálného koordinačného orgánu ÚPPVII (ďalej len CKO) Denisu Žilákovú, ktorá prišla informovať o pokračovaní rokovaní o Partnerskej dohode na ďalšie programové obdobie. Denisa Žiláková na úvod vyzdvihla spoluprácu ÚSV ROS a CKO pri realizácii už III. etapy projektu Partnerstvo. CKO vníma spoluprácu s neziskovým sektorom ako príklad dobrej praxe. MNO sú súčasťou Pracovnej skupiny Partnerstvo pre politiku súdržnosti (14 zástupcov), Pracovnej komisie pre politiku súdržnosti (1 zástupca Daniel Lešínský) a Rady vlády SR pre politiku súdržnosti (člen - splnomocnenec). Partnerská dohoda je pripravovaná participatívne, zapojení sú aj experti zo Slovenskej akadémie vied. Bol vytvorený a distribuovaný online dotazník, ktorého výstupy boli spracované v súlade s country reportom a následne boli vypracované návrhové listy. Najbližším míľnikom bude dňa 25.09.2019 zasadnutie Pracovnej skupiny pre politiku súdržnosti, kde bude 5 zástupcov MNO facilitovať workshopy na základe 5 tematických oblastí s cieľom prioritizovať úlohy a témy. Prvé línie Partnerskej dohody budú predstavené v októbri 2019.

Miroslav Mojžiš z ÚSV ROS nadviazal na dohodu z minulého zasadnutia Rady vlády MNO a uviedol, že do online dotazníka sa zapojilo 17 MNO s 35 návrhovými listami. Zároveň sa informoval, či sa aj ďalší zástupcovia MNO, ktorí sa aktívne zapojili do zberu podnetov, môžu zúčastniť vyššie spomínaného zasadnutia pracovnej skupiny. Denisa Žiláková upozornila, že toto riešenie by bolo pri už aj tak početnej pracovnej skupine menej operatívne a vyzvala na využitie existujúcich zástupcov MNO na tlmočenie názorov a požiadaviek.

Marcel Zajac uviedol, že by bolo vhodné ešte viac sformalizovať účasť MNO na rokovaníach s CKO. Splnomocnenec reagoval, že komunikáciu môže zlepšiť aj fakt, že ÚPPVII sa stal novým členom Rady vlády MNO. Denisa Žiláková uviedla, že Európska komisia chváli náš participatívny proces pri tvorbe partnerskej dohody. Milan Muška, člen Komory za verejnú správu zo Združenia miest a obcí Slovenska odporučil prizývať Daniela Lešínskeho na stretnutia Komory MNO, aby informoval členov Komory o príprave partnerskej dohody. Zároveň upozornil, že potrebujeme viac vstupov v téme adaptácie na zmenu klímy, nakoľko táto téma bude v novom programovom období dôležitá a bude na ňu určená veľká časť eurofondov.

2.1. príklady spolupráce medzi riadiacimi orgánmi a MNO pri vybraných témach II.

Mária Machajdíková, členka Komory MNO z Nadácie Socia informovala o spolupráci mimovládnych neziskových organizácií s riadiacim orgánom Operačného programu Ľudské zdroje. Vyzvala členov rôznych pracovných skupín, aby nepodceňovali svoju rolu a aktívne sa zapájali a komunikovali. Upozornila, že pre prijímateľov projektov je často problémom neprehľadná a nezrozumiteľná komunikácia zo strany poskytovateľa, resp. riadiacich orgánov, a preto navrhuje zlepšiť zrozumiteľnosť komunikácie. Dôležité sú napríklad zrozumiteľné metodické príručky.

2.1. príklady spolupráce medzi riadiacimi orgánmi a MNO pri vybraných témach III.

Edmund Škorvaga, riaditeľ odboru riadenia eurofondov Ministerstva hospodárstva SR vyzdvihol spoluprácu rezortu ako sprostredkovateľského orgánu Operačného programu Výskum a inovácie s expertmi z mimovládneho sektora v téme sociálne podnikanie a sociálne inovácie. Spolupráca trvá od mája 2017, na jednej strane zástupca MNO Peter Mészáros prináša znalosť témy a na strane druhej predstaviteľia MH SR aplikujú svoju znalosť podnikateľského prostredia a eurofondov. Ako pozitívny faktor uviedol, že pri príprave výzvy v tejto téme neboli pod časovým tlakom (výzva bola vyhlásená minulý mesiac, nasledovať budú informačné semináre po Slovensku spolu s OP ĽZ). Táto pilotná výzva má preukázať dobrý príklad udržateľnosti projektov aj po skončení projektov spojením sociálneho a podnikateľského prostredia. V budúcnosti bude táto téma už systematicky uchopená.

Miroslav Mojžiš dodal, že v spolupráci s MH SR boli identifikované aj ďalšie oblasti (napr. energetika budov, klíma), v ktorých sú k dispozícii experti z radov MNO a pripravované sú ďalšie aktivity.

3. Komora za verejnú správu – participatívna tvorba Vodného plánu Slovenska na roky 2022-2027

Splnomocnenec privítal na Rade vlády MNO predstaviteľov Ministerstva životného prostredia SR (ďalej len MŽP SR), pod gesciou ktorých prebieha participatívna príprava III. aktualizácie Vodného plánu Slovenska na roky 2022-2027. Lukáš Kuchta, riaditeľ odboru medzinárodných vzťahov MŽP SR, podčiarkol, že spolupráca rezortu s MNO je dlhodobá a priateľská, prinášajúca nové výzvy a pohľady. Vladimír Novák, generálny riaditeľ sekcie vôd na úvod vysvetlil pozadie prípravy Vodného plánu na ďalšie 6-ročné obdobie, kedy MŽP SR vykonáva niektoré úkony v intenciách zákona o ochrane vôd a pravidiel a odporúčaní Európskej komisie, ale viaceré kroky súvisiace s participáciou MNO robí rezort dobrovoľne nad rámec týchto povinností. Úzko spolupracujú s ÚSV ROS, organizovali seminár za účasti 120 stakeholderov, pripravili ďalšie nástroje na podporu participácie - vznikla webstránka na priebežné informovanie, dotazník na zasielanie návrhov, budú nasledovať ďalšie odborné semináre zaoberajúce sa problémami identifikovanými na vyššie spomínanom seminári.

Milan Galanda, poverený zastupovaním člena v Komore za verejnú správu z Únie miest Slovenska sa prihlásil k spolupráci. Miroslav Mojžiš ocenil prístup MŽP SR a sekcie vôd a ich záujem zapájať zainteresovaných ale aj laickú verejnosť do procesov prípravy strategických dokumentov. Tiež uviedol, že MŽP SR je prvý rezort, s ktorým prebehla komunikácia o vzniku pozície koordinátora participácie. Splnomocnenec dodal, že posilňovanie participačných kapacít na rezortoch je cieľom ÚSV ROS a súčasťou národného projektu Participácia.

4. Komora MNO

Nakoľko na minulom zasadnutí Rady vlády MNO odstúpil člen Komory MNO Juraj Rizman, ktorý bol nominovaný splnomocnencom ako významná osobnosť neziskového sektora. Splnomocnenec privítal novú členku Komory MNO, ktorú menoval, ako významnú osobnosť neziskového sektora Lauru Dittel a odovzdal jej menovací dekrét.

4.1. informácia o pripravovanej konferencii MNO

Marcel Zajac informoval o konferencii Orbis Civitates, ktorá sa uskutoční 17.-18. októbra 2019 v Novej Cvernovke. Pre konferenciu existuje aj webová stránka www.orbiscivitates.sk.

4.2. schválenie nového člena Komory MNO

Marcel Zajac ďalej informoval, že Komora MNO na svojom zasadnutí 17. 09. 2019 jednohlasne schválila prijatie Asociácie firemných nadácií ASFIN za riadneho člena v Komore MNO pri Rade vlády MNO na základe žiadosti ASFIN (uznesenie Komory MNO v prílohe).

Splnomocnenec sa informoval, aká je situácia s členstvom Slovenského olympijského a športového výboru (SOŠV), ktorý prejavil záujem byť riadnym členom v Komore MNO pri Rade vlády MNO. Marcel Zajac uviedol, že od SOŠV nedostali formálnu žiadosť.

4.3. Transparentnosť financovania MNO

Splnomocnenec informoval o stave návrhu úpravy pravidiel pri udeľovaní dotácií. Uviedol, že pracovná skupina v zastúpení predstaviteľov ÚSV ROS, MF SR a MNO sa stretla dvakrát (5.06.2019 a 9.09.2019, zápisnica z 2. stretnutia v prílohe). Z druhého stretnutia vyplýva, že MF SR nechystá žiadne zmeny legislatívy týkajúcej sa financovania MNO, resp. nových požadovaných informácií. Marcela Dobešová, členka Komory MNO za MNO navrhla nastaviť zverejňovanie informácií o financovaní na princípe dobrovoľnosti. Splnomocnenec uviedol, že tak ako pri registri MNO dáva na zváženie sprísnenie požadovaných informácií pri prijímateľoch verejných zdrojov. Ďalšie stretnutie pracovnej skupiny sa uskutoční po konferencii Orbis Civitates koncom októbra 2019.

5. Úrad splnomocnenca vlády pre rozvoj občianskej spoločnosti

Splnomocnenec prítomných informoval, že Akčný plán Koncepcie rozvoja občianskej spoločnosti na Slovensku na roky 2019-2020 bol schválený vládou. Zároveň je v príprave nová Koncepcia rozvoja občianskej spoločnosti (ďalej len KROS) na roky 2021-2030, ktorá by mala okrem iného nadväzovať na schválenú Víziu a stratégiu rozvoja Slovenska do roku 2030. Rade vlády MNO bol v podkladoch k tomuto zasadnutiu poskytnutý detailný aktualizovaný harmonogram plnenia úloh spojených s prípravou novej KROS. Splnomocnenec v stručnosti predstrel doterajšie aktivity ÚSV ROS pri získavaní podkladov k príprave novej KROS. V súvislosti s Národným projektom Kvalitnejšie verejné politiky prostredníctvom lepšieho poznania občianskej spoločnosti (ďalej NP Výskum) bolo doposiaľ realizované: 550 dotazníkov, viac ako 40 fokusových skupín a skupinových rozhovorov po celom

Slovensku, spolupráca s Univerzitou Mateja Bela Banská Bystrica, organizačné úkony (uzavreté partnerské zmluvy s Univerzitou Mateja Bela Banská Bystrica a Štatistickým úradom SR, vysúťažené dodávateľské agentúry na prieskumy).

Splnomocnenec ponúkol Komore MNO, aby sa niektorí jej členovia zapojili do pracovnej skupiny súvisiacej s prípravou novej KROS. Karolína Miková, členka Komory MNO, požiadala o upresnenie cieľa pracovnej skupiny. Filip Vagač, člen Komory MNO, sa informoval o dôvodoch posunutia vzniku tejto pracovnej skupiny, ktorá mala pôvodne vzniknúť v júli 2019 a navrhol, aby vznik pracovnej skupiny odsúhlasila Rada vlády MNO uznesením, ak by išlo o pracovnú skupinu pri Rade vlády MNO. Rovnako požiadaval o viac informácií o cieľoch a počte členov pracovnej skupiny a odporučil zlepšiť a zintenzívniť komunikáciu ÚSV ROS o príprave novej KROS. Splnomocnenec upresnil, že pracovná skupina má prediskutovať najmä vstupy, ktoré sú k príprave novej KROS priebežne získavané ÚSV ROS aj v rámci NP Výskum, ako aj ďalšie vstupy vyplývajúce z agendy ÚSV ROS. Počet členov pracovnej skupiny je zatiaľ otvorený a je na vzájomnej dohode. Posun termínu zriadenia pracovnej skupiny je výhradne z dôvodov odkladu schválenia Vízie a stratégie rozvoja Slovenska do roku 2030 Radou vlády SR pre agendu 2030 (schválená bola 16. 09. 2019). Splnomocnenec vidí ako najvhodnejšie riešenie, aby pracovná skupina fungovala pod ÚSV ROS, s čím boli zástupcovia členovia Rady vlády uzrozmeneí a ďalej nepožadovali zriadenie tejto pracovnej skupiny pri Rade vlády uznesením. Zároveň splnomocnenec prisľúbil zaslanie detailov k pracovnej skupine do 27. 09. 2019. Na záver informoval o pripravovanej konferencii k NP Výskum vo februári 2020. Opakovane uviedol, že základné tézy budúcej KROS budú ÚSV ROS pripravené a následne predložené na prerokovanie Radou vlády pre MNO pred parlamentnými voľbami vo februári 2020 tak, aby následne mohli byť predmetom návrhov programového vyhlásenia novej vlády.

6. Rôzne

Marcel Zajac sa informoval, ako má Rada vlády MNO zverejniť prijaté uznesenie týkajúce sa poslaneckého návrhu na úpravu zákona č. 213/1997 Z. z. Splnomocnenec uviedol, že uznesenie sa stane oficiálnym po zverejnení zápisnice zo zasadnutia Rady vlády MNO. To však nebráni členom Rady vlády MNO o uznesení informovať verejnosť.

Marcel Zajac sa ďalej pýtal, prečo na zasadnutí nebola preberaná participácia MNO pri príprave Nízkouhlíkovej stratégie rozvoja SR do roku 2030, s výhľadom do roku 2050 (ďalej len NUS SR) ako príklad spolupráce rezortov s MNO pri tvorbe verejných politík. Marcel Zajac totiž tlmočil obavy MNO, ktoré síce participatívny proces pri tvorbe tejto stratégie považujú za bezproblémový, nie sú si však istí, či sa opatrenia stihnú dostať do relevantných dokumentov, ako napríklad do Národného energetického plánu. Rád by preto upozornil MŽP SR, aby výstupy stihlo zapracovať, nakoľko nie je dôležitý len proces participácie, ale najmä jeho výsledky. Splnomocnenec uviedol, že príprava NUS SR bola len jedným z príkladov spolupráce, ktorá bola súčasťou podkladových materiálov na zasadnutie tejto Rady vlády MNO. Ako ukážka spolupráce bola následne vybraná príprava Vodného plánu, nakoľko žiaden z členov Rady vlády pred samotným zasadnutím ani počas doplnenia programu Rady neuviedol požiadavku o doplnenie takéhoto bodu. Tajomníčka Rady Skarlet Ondrejčáková taktiež uviedla, že považuje procesný postup pri predkladaní podkladov k zasadnutiu za dostatočný. Splnomocnenec ako predseda Rady sa následne ospravedlnil za prípadné vzniknuté nedorozumenia a uviedol, že v budúcnosti pri príprave zasadnutí bude dbať o dôslednejšiu komunikáciu a spätnú väzbu. Marcel Zajac požiadaval

o presnejšiu komunikáciu programu zasadnutia a rešpektovanie zaslaného programu. Splnomocnenec navrhol, že problematika NUS SR bude zaradená do programu na ďalšie zasadnutie Rady vlády MNO.

7. Záver

Splnomocnenec oznámil termín ďalšieho zasadnutia Rady vlády MNO, ktoré sa bude konať 3.12.2019 a následne ukončil 20. zasadnutie Rady vlády pre MNO s poďakovaním všetkým prítomným za aktívnu účasť a spoluprácu.

Prílohy:

- Pozícia Komory MNO + uznesenie č. 2-2019
- Identifikácia verejných zbierok + uznesenie č. 3-2019
- Uznesenie Komory MNO č. 1-2019 k prijatiu nového člena
- Zápisnica zo stretnutia PS k transparentnosti financovania MNO z 9.09.2019
- Spoločná prezentácia zo zasadnutia

V Bratislave, dňa 19. 09. 2019

Zápis pripravili: Alžbeta Neuschlová, v. r., Skarlet Ondrejčáková, v. r.

Schválil: Martin Giertl, v. r.